

ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЕРНИК

ПРЕЗ 2025 ГОДИНА

ВЪВЕДЕНИЕ

Дейността на Административен съд – Перник през 2025 следва изпълнението на основни приоритети:

- осигуряване на пълноценно право на справедлив процес за всеки гражданин и институция и ефективна защита на правата на човека;
- постигане на гаранции за независимост на Административен съд – Перник и съдебната власт;
- осигуряване добро управление на Административен съд – Перник и висока ефективност на неговото функциониране;
- разгръщане потенциала на човешкия ресурс и гарантиране на висока мотивация, компетентност и социална отговорност на съдиите и съдебните служители;

По този начин Административен съд – Перник осигурява европейски стандарт на правосъдие и превръщане на съдебната власт в ефективен гарант за върховенството на закона.

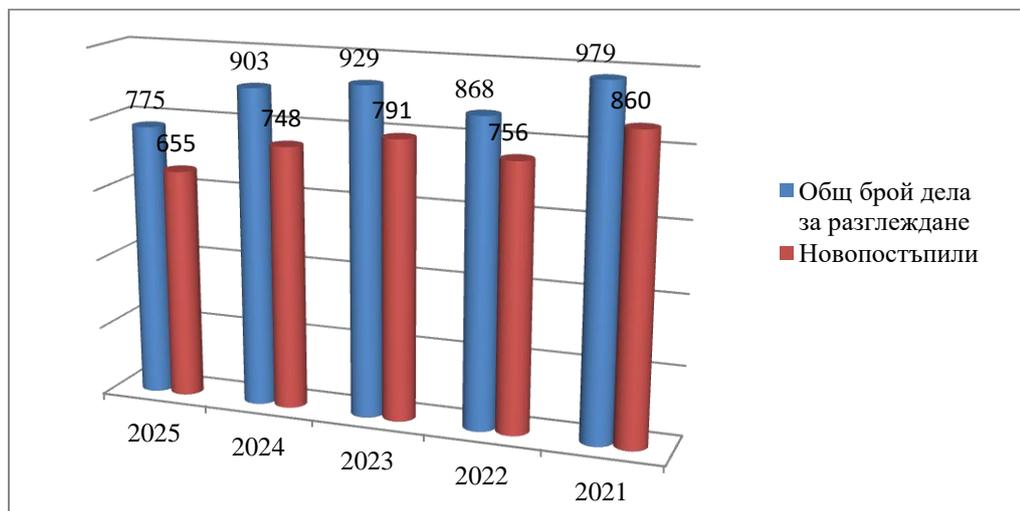
1. Брой дела за разглеждане

През 2025 година общият брой дела за разглеждане в Административен съд – Перник е 775 броя, от тях 120 броя дела са висящи в началото на годината и 655 броя са новообразуваните дела, в това число 8 броя дела върнати за продължаване на съдопроизводствените действия.



Графика „Общо постъпление“

Броят разгледани през 2025 г. дела е близо 15 % по-малко от тези, разгледани през 2024 г., дължащо се освен на по-малкия брой висящи в началото на 2025 г. дела, така и на очертаващата се тенденция за намаляване броя новообразувани дела през отчетния период, видно от сравнителната таблица за петгодишен период.



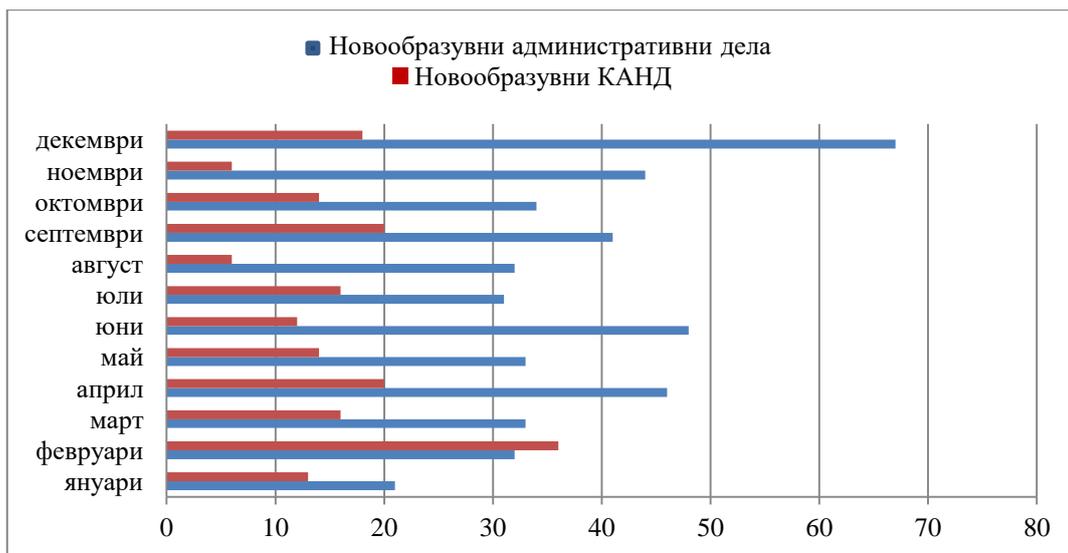
Сравнителна графика 2021-2025 година

Това не е прецедент за Административен съд – напр. през 2016 г. са разгледани 762 броя дела, от които едва 611 бр. за новообразувани. Ако съпоставим двата периода 2016-2020 г. и 2021-2025 г. ще видим, че средногодишният брой дела за разглеждане за петгодишен период е съизмерим.

	2016-2020 г.	2021-2025 г.
Общ брой дела за разглеждане	880	890
Брой новообразувани дела	738	762

(данните за период 2016-2020 г. са взети от отчетния доклад за 2020 г.)

Месечните постъпления дела варират от 34 до 85 брой (образуваните през годината административни дела са от 21 до 67 броя на месец, а касационните дела съответно от 6 до 36 броя). Не може да се изведе някаква зависимост относно регулярността на постъпленията. Месечният им брой е случайна величина.



Графика „Месечно постъпление“

1.1. Образование, насрочване и разглеждане на дела

Делата се образуват в деня на постъпването им или най – късно на следващия ден. Разпределят се чрез Централизирания софтуер за случайно разпределение на делата, при спазване на утвърдените на 14.07.2016 година и последно актуализирани на 01.06.2021 година Вътрешни правила за случайно разпределение на делата в Административен съд – Перник.

През 2025 г. общо 451 броя от делата за разглеждане (61 броя висящи към началото на годината и 390 броя новообразувани дела) са разгледани в открито съдебно заседание. Това са малко над половината или 58% от разгледаните през отчетния период дела. Почти 80% от тях са насрочени до два месеца след образуването им. За поредна година магистратите спазват инструктивния двумесечен срок, с което демонстрират своя професионализъм и отговорност към обществото. Това се дължи на експедитивността на съдиите за запознаване с конкретиката на спора и на бързината, с която дават указания на страните за отстраняване на нередности.

Насрочването за първо заседание над два и повече месеца настъпва най – вече когато страните са повече; когато административният орган не е представил в цялост административната преписка и не е изготвил списък на заинтересовани страни с посочени адреси, на които последно са били призовавани в хода на административното производство; при исковите производства, при които се прилага чл. 131 от ГПК за едномесечен срок за депозиране на отговор; понякога влияние оказва и периода на съдебната ваканция.

Понякога поради различни причини се отменя първото насрочване. През 2025 г. е отменено насрочването за първо съдебно заседание на три административни дела – по едното е постъпило частна жалба и делото е изпратено към ВАС, след произнасянето на касационната инстанция производството продължава; едно административно дело е спряно в закрито

заседание преди насроченото заседание след постъпило искане от страна жалбоподателя и по третото оспореният акт е отменен преди датата на о.с.з, поради което жалбата е оставена без разглеждане и съдебното производство е прекратено.

Приблизително 85% от разгледаните в открито съдебно заседание дела са обявени за решаване (386 броя дела).

Разнородността на разглежданите материи не оказва съществено влияние както на насрочването на делата в открито съдебно заседание, така и на хода на съдебното производство. Но пък разнородността на разглежданите материи и липсата на отделения в Административен съд – Перник отправя предизвикателство към съдийския състав постоянно да поддържа и придобива нови знания, както и да следи и се запознава с наличието или възникването на разнородна практика.

Около една трета от разгледаните през 2025 година дела (258 броя) са приключили в закрито заседание – това са частните административни дела по чл. 75 от ДОПК; делата по чл. 304 АПК; делата, прекратени на различни основания напр. за присъединяване; за администриране; изпратени по подсъдност; с неизпълнени указания; оставени без разглеждане жалби/искания и др.

Провеждане на съдебни заседания

През отчетния период са проведени общо 94 открити съдебни заседания с първоинстанционни административни дела, в които седемте еднолични състава са разгледали 421 броя дела.

От разгледаните в о.с.з. адм.дела 216 бр. са обявени за решаване, а 6 бр. са прекратени с протоколно определение. Около половината (199 бр.) от общо разгледаните в открито съдебно заседание дела са отложени и разгледани в повече от едно заседание.

Отложените и разгледани в повече от едно заседание дела, не могат да приключат в тримесечен срок. Обобщени причините са: свързани с несвоевременно направени искания за събиране на доказателства по делото, като – писмени доказателства, разпити на свидетели, назначаване на експертизи. Държа да отбележа, че още в разпоредително заседание всички съдии, указват на страните чия е доказателствената тежест. Липсата на преклузия в АПК обаче дава възможност събирането на доказателства да се проточи във времето като се представят нови доказателства, или се правят нови доказателствени искания.

Други причини за отлагане са разнородни – най-вече по молба на страните (във връзка с невъзможност за явяването им поради заболяване, служебна ангажираност пред други съдебни органи, за удължаване срокове на представяне на заключения от съдебни експертизи или за събиране на доказателства, за довеждане на свидетели и др.); макар и по-рядко поради

нередовно призоваване на страна. Отлагане се допуска от съдебните състави главно при наличие на чл. 139, ал. 1 от АПК и за допускане и изслушване на експертизи. Тук е мястото да се посочи, че разнородността на разглежданите материи предполага ползване на различни специалисти, разполагащи със знания в конкретната материя. Назначените експерти за работа по делата се стремят да изготвят експертизите в срока по чл. 199 от ГПК, а при евентуално неизпълнение се определя срок за изготвяне на експертиза или се заменят от съдебните състави с друг експерт или се пристъпва към дисциплиниращи мерки. Проблеми възникват при назначаване на повторни експертизи, където се назначават повече от един експерт. Стремежът на съдийските състави е делата да бъдат решавани най – много в две до три съдебни заседания.

През отчетната година в 12 заседателни дни трите касационни състава са разгледали общо 186 броя КАНД. От тях 169 броя КАНД са обявени за решаване и две дела са прекратени в зала с протоколно определение; 2 броя КАНД са спрени в открито заседание до постановяване на тълкувателно постановление по ТД № 5/2023 г. на ВАС, но в рамките на отчетния период са решени; останалите са отложени поради нередовно призоваван; поради заболяване на страната, за събиране и представяне на доказателства и др. Три касационни дела са отлагани два пъти.

През 2025 г. има само три дела, по които протоколното определение, с което е даден ход по същество се отменя. Причините за това са – недопустимост на оспорването поради отпаднал правен интерес, поради което жалбата е оставена без разглеждане и делото е прекратено; нередовно призоваване на ответника, поради което делото е насрочено за ново разглеждане в открито съдебно заседание. По последното дело преди постановяване на крайния съдебен акт по делото се установява, че в съдебния състав участват съдии, които са били включени в състава, разгледал касационното дело, чието възобновяване се иска. Делото е докладвано на председателя на съда за определяне на друг съдебен състав.

Това е признак за внимателна предварителна подготовка на съдиите преди разглеждане на делата в открито съдебно заседание. Въпреки незначителния им брой, стремежът ни е да не се допуска отмяна хода по същество.

През 2025 г. на два пъти са провеждани съдебни заседания, в които са събрани доказателства чрез видеоконференция. Техническата обезпеченост на връзката със Софийски районен съд и Пловдивски районен съд се осъществи чрез платформата ZOOM.

Изготвяне и публикуване на съдебните актове

Съдийският състав на Административен съд – Перник стриктно спазва разпоредбата на чл. 235, ал. 5 от ГПК и за поредна година няма постановен

съдебен акт извън едномесечния срок, което се възприема и като отговорност към обществото.

Съдебните актове се обявяват незабавно в деловодната програма, като още същия ден на основание чл. 64 от ЗСВ се публикуват в ЕПЕП.

Правораздавателната дейност в Административен съд – Перник се осъществява с помощта на Единна деловодно информационна система, в която съдиите обявяват своите актове. През 2025 година всички протоколи от проведено открито съдебно заседание са публикувани на интернет страницата на Административен съд – Перник, в срок значително по – кратък от разписания такъв в чл. 142а от АПК.

1.2. Административни дела – общо постъпление и по видове

През отчетния период в Административен съд – Перник са разгледани 547 броя първоинстанционни административни дела, от които 464 броя постъпили през 2025 година, в това число 8 броя върнати от Върховния административен съд за продължаване на съдопроизводствените действия и 83 броя останали от предходен период.

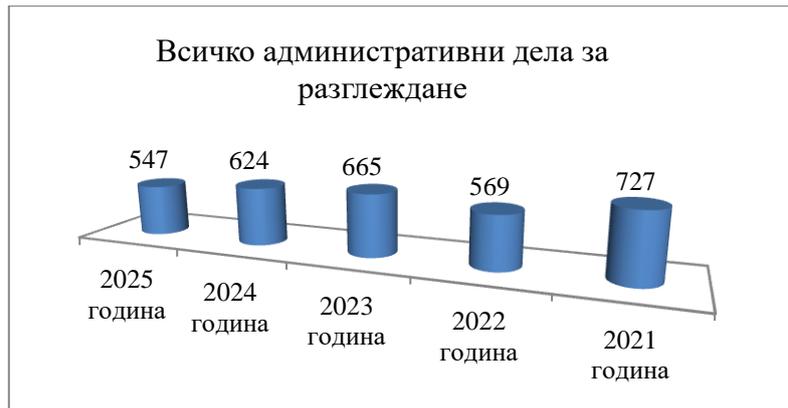


Графика „Всичко административни дела за разглеждане за 2025 година“

Видно от сравнителната графика за последните пет години първоинстанционните административни дела за разглеждане през отчетната година се намалели.

Постъпленията на първоинстанционни административни дела видно от сравнителната графика за 2021 г. - 2025 г. е неритмично, а през 2025 г. такава обща бройка е непозната за съда. През 2025 г. няма кампанийни дела, налице е общо намаляване на броя на дела по всички материи, а бързо ликвидните дела са спаднали значително. Безспорно броят на постъпилите дела зависи от социално – икономическото състояние на областта, но при действащите размери на държавни такси и при възможностите за освобождаване от заплащането им, едва ли причините за необжалване са от такъв характер.

Постъпленията до голяма степен са следствие на работата на администрациите. Очакванията за 2025 г. за активност на администрациите не се оправдаха.



Сравнителна графика 2021-2025 година

Постъпилите през отчетната година административни дела са разнообразни, както според закономото основание, въз основа на което са образувани, така и според коефициента им за тежест, явяващ се обективен измерител за правната и фактическата сложност на съдебните дела. Ще разгледаме образуванияте през 2025 година дела по закони, започвайки от най – сложните от правна и фактическа страна.

Едни от най – тежките административни дела (с най-голям коефициент на тежест) са от групата закони ДОПК, ЗДДС, ЗМ, ЗАДС, ЗКПО и ЗДДФЛ. Административен съд – Перник започна тяхното разглеждане след промените в АПК в сила от 01.01.2019 год., с които се измени подсъдността при обжалване на индивидуалните административни актове. През 2025 г. са образувани 13 броя дела по ЗДДС с коефициент на тежест (коэф.) 2,1. През последните години постъпилите дела по ЗДДС намаляват до пет пъти от 50 бр. през 2019 г. до 11 бр. през 2024 г.).

Новообразувани са 4 броя дела с предмет ЗДДФЛ (коэф. 1,9) – за сравнение през 2024 г. е постъпило само едно дело, но 6 броя – през 2023 г. Със същата правна и фактическа сложност са делата по ЗКПО (коэф. 2), от които през 2025 г. са образувани две дела. По Закон за митниците (коэф. 1,8) е образувано само едно дело през отчетната година.

Делата по ЗУСЕФСУ (коэф. 1,9), след почти двукратното им увеличение през 2022 г., се задържат на нивото на константните си постъпления. За 2025 година са образувани осем от тях, спрямо седем през 2024 г. и единадесет през 2023 г.

Около средните постъпления за последните три години са новообразуваните дела по Закон за подпомагане на земеделските производители (коэф. 1,5) – 9 бр.,спрямо 6 бр. през 2024 г. и 11 броя през 2023 г. Средногодишният брой новообразувани дела за последните три години е около 10.

Отчетливо намаляват делата по ЗМДТ (коэф. 1,4) – през 2025 г. е образувано само едно дело, докато за 2024 година са образувани 4 бр., спрямо 6 бр. през 2023 г., но все още наполовина по-малко от постъпленията през 2020 и 2021 г. – средно 13 бр.

В отчета за 2024 година след отбелязания своеобразен минимум при новообразуваните дела от групата закони ЗУТ-ПУП (коэф. 1,8), ЗКИР (1,4) и ЗУТ (коэф. 1,0) прогнозирахме, тенденцията би могла да се обърне на база статистически наблюдения. Вглеждайки се в статистиката за продължителен минал период наблюдаваме значително вариране в постъпленията на дела от тази група, но приблизително на пет-шест години се наблюдава изразен пик в постъпленията (2024 – 21 бр.; 2023 – 30 бр.; 2022 – 38 бр., 2021 г. – 36 бр.; 2020 г. – 34 бр.; 2019 г. – 85 бр.; 2018 г. – 43 бр.; 2017 г. – 48 бр.; 2016 г. – 72 бр.; 2015 г. – 68 бр. и 2014 г. – 81 бр.). И макар възможното увеличение на постъпленията да е функция на активността на административните органи и доколко издадените от тях индивидуални административни актове са неблагоприятни за адресатите, бихме могли да се надяваме на известен ръст. Е такъв се наблюдава през 2025 г., когато са образувани 40 броя дела от тази група.

През 2025 г. се запазва броя на постъпилите искиви дела по ЗОДОВ (коэф. 1,7). Образувани са 24 броя, спрямо 25 броя за 2024 г., 11 бр. за 2023 г.; 17 бр. през 2022 г.; 39 бр. за 2021 г. Надяваме се, да се обърнали тенденцията за намаляващи постъпления, макар и да сме далеч от нивото на постъпленията за 2020 г. и 2019 г., които са били съответно 81 бр. и 97 бр.

Запазва се и броят на новообразуваните административни дела по Закона за здравето (коэф. 1,4) – 9 бр., колкото са били и през 2024 г., но наполовина намаляват делата по Закона за здравното осигуряване (коэф. 1,5) – 5 бр., спрямо 11 бр. за 2024 г. Тези дела се отчитат статистически в група „КСО и ЗСП“, заедно с делата с предмет „КСО“ (коэф. 1,0), от които са образувани 31 броя; делата по Закон за семейни помощи за деца (коэф. 1,0) – 2 броя и по Закон за социално подпомагане (коэф. 1,0) – 5 броя. Общият брой постъпления по тази група – 62 броя, се запазва почти идентичен с този от 2024 г.

Постъпленията по закони от групата ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм се върнаха до обичайните си нива – през 2025 г. са образувани общо 20 броя. За сравнение статистиката за последните пет години е следната: през 2024 г. – общо 28 бр.; през 2023 г. – 19 бр.; през 2022 г. – 27 бр.; за 2021 г. – 14 бр.; за 2020 г. – 16 бр. Сложността и комплексността на делата от тази група варира. Напр. с по-ниската тежест са делата с предмет „ЗДС и ЗОС – наеми“ и „Други спорове по ЗДС и ЗОС“ са с коэф. на тежест 0,9, от които са образувани 4 броя. Със същото ниво на тежест са и делата с предмет ЗМСМА, от които са постъпили 8 броя. Докато с предмет „ЗДС и ЗОС – отчуждавания“ (коэф. на тежест 1,6) са образувани 6 бр. дела.

Гореизброените дела, както и делата по ЗЗЛД (коэф. 1,5) – 3 бр.; по ЗПК (коэф. 1,5) – 1 бр.; по ЗООС (коэф. 1,5) – 2 бр.; по Закон за енергетиката (коэф. 1,5) – 1 бр. са дела с правна сложност, които изискват задълбочена предварителна подготовка и анализ на писмени доказателства преди

насрочване в открито съдебно заседание, както и цялостно запознаване с нормативната уредба в съответната област.

През отчетната година са образувани 138 броя дела от група ЗМВР, ЗДСл, ЗОВСРБ и ЗСВ. В тази група вече втора година отчитаме постъпленията по ЗДвП, ЗОБВВПИ, ЗЧХД, които бяха отчитани в група „Други административни дела“. Отново тук най – многобройни са постъпленията по ЗДвП, жалби по наложени ПАМ, които са 99 броя. Същият е бил техния брой и през 2024 г. Намаляват новообразуваните дела по ЗМВР, които са 22 броя, спрямо 31 броя през 2024 г., както и по ЗДСл – само два броя през 2025 г. спрямо осем за 2024 г. Делата по ЗМВР и ЗДСл са с коеф. на тежест 1,3. През годините се наблюдават значителни колебания в постъпленията по тези два закона, което се дължи най-вече на кампанияност по отношение проведени дисциплинарни производства.

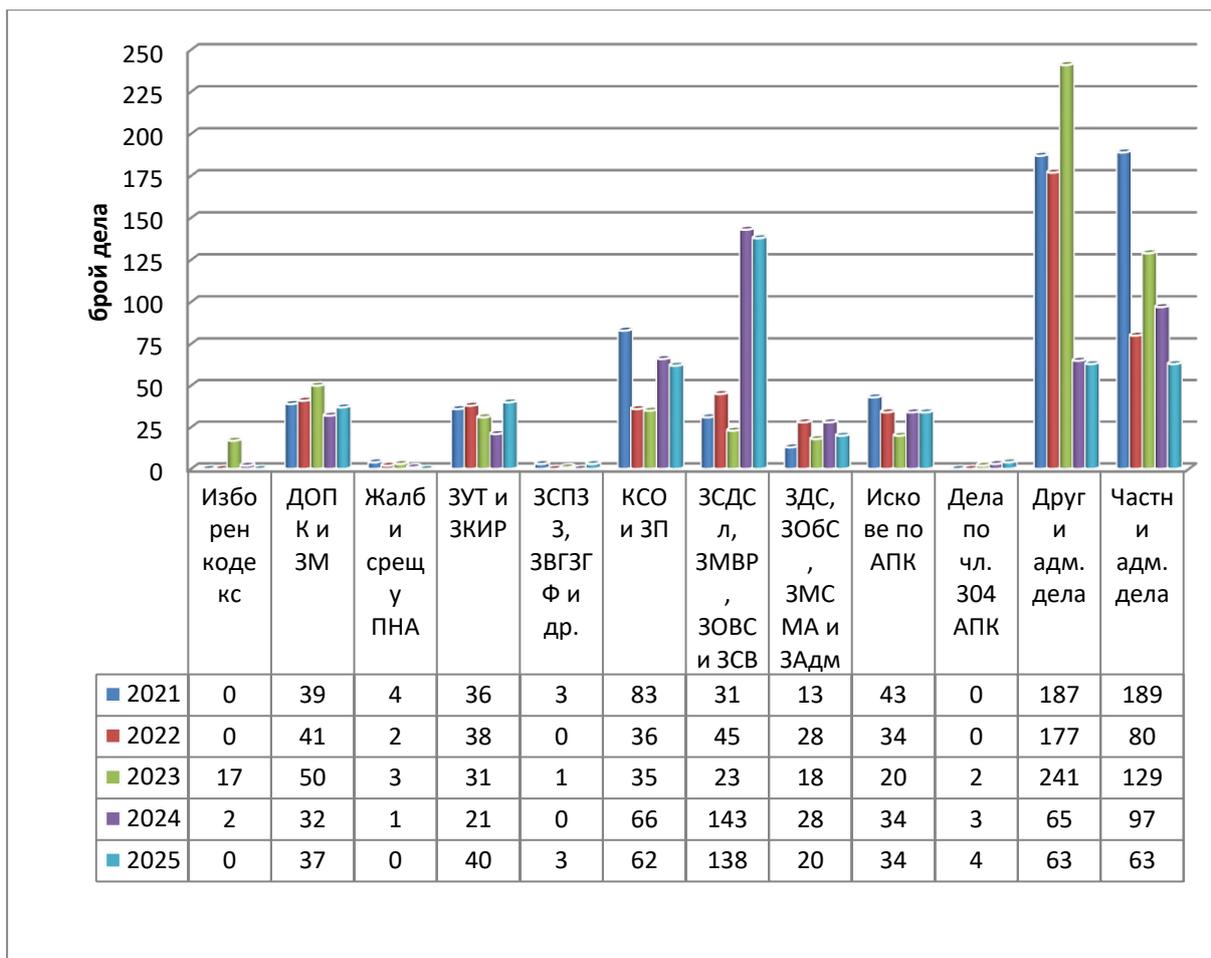
През 2025 г. в Административен съд – Перник са разгледани множество дела с коефициент на тежест около и под 1,0. Всички те попадат в категорията „Други административни дела“. Общият брой на постъпленията в тази група се запазва идентичен на предходния период – 63 броя за 2025 г., спрямо 65 броя през 2024 г.

През отчетния период не са постъпвали молби за определяне на срок при бавност по реда на чл. 255 от ГПК, както и не са разглеждани дела по по ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК и лицензи. Образувани са само 4 бр. дела по реда на чл. 304 от АПК.

Трябва да отбележим, че постъпилите през 2025 г. частни административни дела по чл. 75 от ДОПК (коеф. 0,05) са намалели с повече от тридесет броя. Новообразувани са само 63 броя в сравнение с постъпилите 97 броя през 2024 г. Всъщност броя на новообразуваните през 2025 г. и 2024 г. административни дела, без в него да се включват делата по чл. 75 от ДОПК (коеф. 0,05) е около 400 бр. Коего показва, че през отчетната година са намалели т.нар. бързоликвидни, с незначителна тежест дела, но постъпленията на делата с правна сложност се запазва.

В таблицата по – долу са онагледени тенденциите в постъпленията на административни дела в Административен съд – Перник за петгодишен период, дадени по видове съгласно статистическите отчети за съответните календарни години.

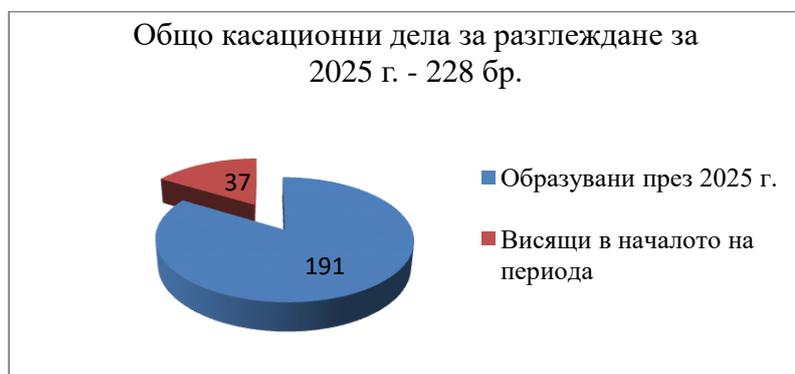
Както споменахме по-горе рязкото намаляване на постъпленията в „Други административни дела“ през 2024 година се дължи на отчитането на новобразуваните дела по ЗДвП (закон за движението по пътищата), ЗОБВВПИ (закон за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия) към група „ЗДСл, ЗМВР, ЗОВСРБ и ЗСВ“, което и се вижда отчетливо на графиката.



Графика „Постъпили административни дела по видове, съгласно статистически отчет за периода 2021 – 2025 година“

1.3. Касационни дела – общо постъпление и по видове

Разгледаните през 2025 година в Административен съд – Перник касационни дела (КАНД и КАД) са общо 228 дела, от тях новопостъпили са 191 броя, а 37 броя са били висящи в началото на периода.



Графика „Всичко касационни дела за разглеждане за 2025 година“

Очерталата се през последните години тенденция за намаляване на касационните обжалвания пред Административен съд – Перник на

административно наказателни дела се затвърждава. За първи път броя на касационните обжалвания спада под 250 дела за година.



Сравнителна графика 2021-2025 година

Година	Брой	Година	Брой
2021	252	2016	318
2022	299	2017	340
2023	264	2018	345
2024	279	2019	285
2025	228	2020	316
5 год. период	Среден брой	5 год. период	Среден брой
2021-2025	264	2016-2020	321

Причините за намаляване на броя касационни дела се отдават на настъпилите законодателни промени, а именно влезлите в сила от 23.12.2021 г. изменения на Закона за административните нарушения и наказания, в който са предвидени нови възможности при ангажиране на административнонаказателната отговорност на лицата, като приключване на производството със споразумение и заплащане на част от наложената глоба, в случай, че не се обжалва наказателното постановление.

Също така следва да се имат предвид и трите изменения на ЗДвП, направени през 2025 година, с които се цели да се намали пътния травматизъм по пътищата отворени за обществено ползване, като касационните дела по тази материя са около 1/3 от всички постъпили през отчетния период дела. Предвидените в ЗДвП високи санкции, кумулирани и с лишаване от правоуправление са фактори, които водят до възпиране от извършване на административни нарушения, а от там и до намаляване на жалбите, респ. до образуване на съдебни производства.

Това са все външни за системата фактори, върху които съдиите не разполагат както с пряко, така и с косвено влияние.

Не на последно място е и трайната, последователна и непротиворечива практика на Административен съд – Перник по касационно административно наказателни дела свързани с превишаване на разрешената максимална

скорост в населени и извън населени места на територията на област Перник и с управляване на моторно превозно средство, с концентрация на алкохол в кръвта с над 0.5 промила.

1.3.1. Касационни административни дела (КАД) – брой и видове

През отчетния период в Административен съд – Перник са разгледани 3 броя касационни административни дела, две новообразувани и едно дело, останало несвършено в началото на 2025 г. Материите са по ЗСПЗЗ, по ЗИНЗС и частно КАД, образувано по жалба срещу разпореждане на едноличен състав на съда (първоинстанционното дело е с материя – чл. 304 АПК).

1.3.2. Касационни административнонаказателни дела (КАНД) – брой и видове

През 2025 година в Административен съд – Перник са образувани 189 броя касационни административнонаказателни дела, а висящи в началото на годината са били 36 броя. Общият брой касационни административнонаказателни дела за разглеждане е 225 броя.

Традиционно най – голям дял от новообразуваните КАНД имат делата по ЗАНН: ЗДВП – за 2025 г. те са 84 броя или 44 % от постъпленията, следвани от делата по ЗАНН: РИОСВ (14 броя), ЗАНН: ИААА – 11 бр. и ЗАНН: НАП – 10 бр. Останалите административнонаказателни дела са изключително разнообразни, както по материя, така и по административнонаказващи органи, като постъпленията са до 7-8 дела от вид материя.

2. Брой свършени дела

През отчетния период са свършени общо 643 броя административни и касационни дела, което представлява 83% от всички дела за разглеждане. Спазвайки указанията на Висш съдебен съвет, отчитаме дело за свършено, когато е предадено в деловодството и съдебният акт е обявен в деловодната система.

Категорично можем да кажем, че и през тази година, както и в предходните години, процентът на свършените дела, съотнесен към делата за разглеждане е висок, в резултат на положените усилия от всички съдии за спазване основния принцип за бързина на производството и процесуална икономия залегнал в чл. 11 от АПК.

За 2025 г. 83 % от свършените дела са приключени в тримесечен срок.



Графика „Приключили дела в срок“

Свършените дела с продължителност над 1 година са само 10 – това са основно дела с материя ЗУТ; ДОПК, ЗПЗП, КСО и пр., по които са провеждани много съдебни заседания (над пет) с изслушване на съдебни експертизи и свидетели; нерядко са заменяни вещи лица или пък са искали продължаване срока за изготвяне на заключенията. Две дела са прекратени и след това продължени съгласно указанията на касационната инстанция. Едно дело е било спряно около 10 месеца до постановяване на съдебен акт по преюдициално дело С-61/23г на СЕС.

	до 1 м.	от 1 м. до 3 м.	от 3 м. до 6 м.	от 6 м. до 1 г.	от 1 г. до 2 г.
Брой Свършени дела	240	292	71	30	10

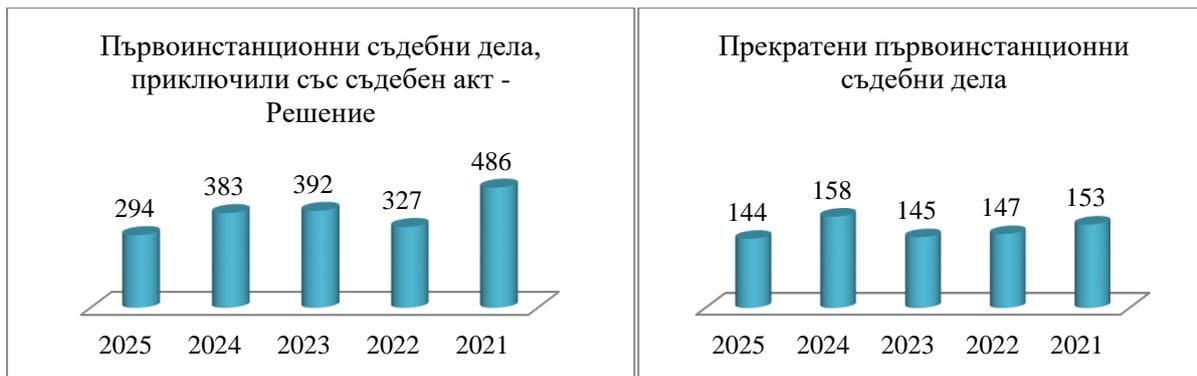
Таблица „Свършени дела през 2025 г. – Срокове“

В края на отчетния период имаме спрени четири административни дела. Две от тях са спрени през 2021 г. поради висящност на административно дело по описа на АССГ, решението по което е от значение за правилното решаване на горните дела.

През 2025 г. е спряно едно административно дело до приключване на производството по гражданско дело на Районен съд – Перник с влязъл в сила съдебен акт. Също така едно административно дело е спряно с протоколно определение по искане на жалбоподателя и е възобновено през м. януари 2026 г. Понастоящем е насрочено за разглеждане в открито съдебно заседание.

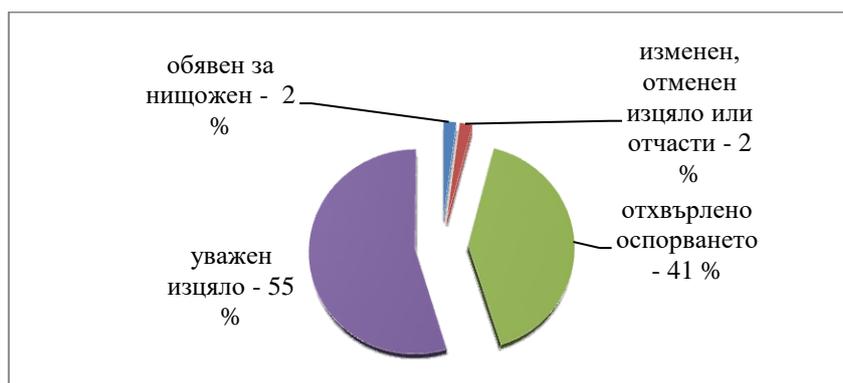
2.1. Брой свършени първоинстанционни административни дела

Свършените първоинстанционни административни дела са общо 438 броя, от тях решени са 294 броя, а 144 броя дела са прекратени.



Графика „Първоинстанционни съдебни дела, приключили с решение“
Графика „Прекратени първоинстанционни съдебни дела“

По 161 броя (или 55 %) от решените дела оспорването е уважено изцяло, а по 121 броя от тях (или 41 %) оспорването е отхвърлено. При 6 броя (около 2 %) от решените дела административният акт е изменен, отменен изцяло или отчасти, и също по 6 административни дела административният акт е обявен за нищожен.

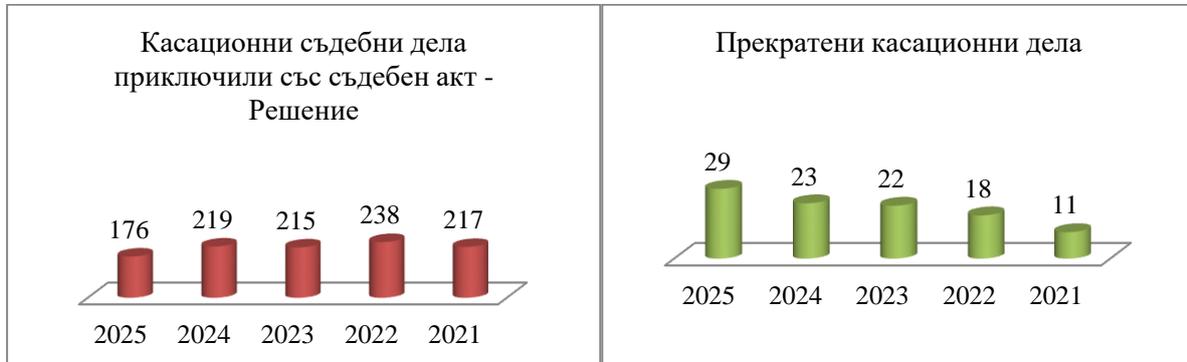


Графика „Свършени първоинстанционни дела по степен на уважаване на иска“

Делът на прекратените дела е устойчив показател в Административен съд – Перник. Основни предпоставки за прекратяване на делата са неизпълнението от страните на указанията, дадени от съда; на липса на правен интерес от водене на съдебно производство; спорове за определяне на подсъдност и др. Съдиите стриктно извършват проверка на редовност жалбите, по реда на чл. 150 и чл. 151 от АПК, като дават подробни и мотивирани указания за отстраняване на нередовности, указват на страните неблагоприятните последици от неизпълнение на съдебният акт. Осъществяват и проверка по допустимост на жалбата, като се пристъпва към чл. 159 от АПК след изясняване на конкретните основания водещи до недопустимост.

2.2 Брой свършени касационни дела

Общият брой свършените касационни дела е 205 броя, от тях са решени 176 броя (86 %), и 29 броя (14 %) дела са прекратени.

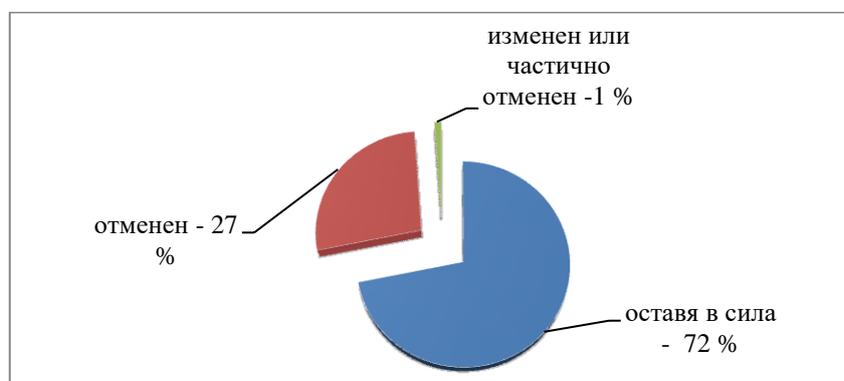


Графика „Касационни съдебни дела, приключили с решение“
Графика „Прекратени касационни дела“

2.2.1 Свършени КАНД

Решенията по същество касационни административнонаказателни дела (КАНД) са 174 броя, като по 125 броя дела касационният състав е оставил в сила решението на първоинстанционния съд, по 47 броя дела изцяло е отменил решението на районния съд, а по 2 дела, актът е изменен и/или отменен изцяло или отчасти. Прекратените КАНД са 28.

Основната причина за оставяне без разглеждане на касационната жалба и прекратяване на производството по тези дела през отчетния период е поради нередовност на подадената касационна жалба, което налага връщането ѝ на Районния съд за изпълнение на процедурата по чл. 213а, ал. 1 от АПК – 29 броя. Все още първоинстанционния съд не извършва цялостна проверка за редовност и допустимост на касационните жалба, възложена му от законодателните изменения на АПК.



Графика „Решени по същество КАНД“

2.2.2 Свършени КАД

През 2025 г. две касационни административни дела са приключени с решение, като касационният състав е отхвърлил оспорването, а третото дело е прекратено.

2.3. Несвършени дела

Останали несвършени в края на отчетния период са общо 132 броя дела, от които 109 бр. административни и 23 броя касационни дела.

Следва да уточним, че 44 % от тях (58 дела) са образувани през месец декември 2025 г., през който бе регистрирано най-голямото постъпление за годината. Въпреки експедитивността, с която съдиите се запознават с делата и ги насрочват за разглеждане в открито съдебно заседание, трябва да отчетем и периода – празничния месец декември с предстоящите новогодишни дни, когато повечето магистрати ползваха платен годишен отпуск.

Към момента на изготвяне на отчетния доклад от несвършените към края на отчетната година дела, повече от половината (73 броя) са приключени със съдебен акт – решение или определение; 17 броя дела са насрочени за първо съдебно заседание; 19 дела са разгледани в открито съдебно заседание и са отложени; 13 броя са разгледани в открито съдебно заседание и са обявени за решаване, 3 броя остават спрени, а останалите дела са със статус „без движение“ – за изпълнение на указания, за предоставяне на преписки и т.н.

3. Брой обжалвани и протестиращи дела, резултати от касационна проверка

3.1. Обжалвани и протестиращи дела

Половината от свършените през 2025 година дела или по-точно 230 броя административни дела и едно частно КАД, което в процентно изражение е 53%, подлежат на обжалване. От тях 116 броя са решения, 108 броя – определения, 5 броя - протоколни определения и 2 броя разпореждания. Обжалвани и изпратени по компетентност на Върховния административен съд през отчетната година са 107 броя дела или малко под половината от подлежащите на обжалване съдебни актове.

На първо място този обективен показател отразява правото на страната да обжалва съдебния акт. На второ място този показател се подхранва от многократни и чести изменения в значителна част от материалните закони, което препятства установяване на трайна практика. На следващо място е и неуеднаквената практика на административните съдилища и Върховния административен съд.

3.2. Резултати от касационна проверка

През 2025 година от касационна проверка са се върнали 106 административни дела. От тях съдебните състави от Върховния административен съд са оставили в сила общо 77 броя съдебни акта на съдиите от Административен съд – Перник (т.е. 73 % от върнатите обжалвани и протестирани актове), от които 54 броя решения и 23 броя определения. Отменени изцяло са общо 22 броя съдебни акта, от които 15 броя решения и 7 броя определения, а частично отменени са 6 броя решения и едно определение.



Графика „Резултати от касационна проверка“

Процентът на оставените в сила съдебни актове се запазва в размер около средния за последния петгодишен период 2021-2025. По отношение на този показател с оглед професионалния опит на съдийския състав, както и на получаваните през предходни години по – добри резултати, има какво да се надгражда.



Сравнителна графика 2021-2025 година

4. Средна натовареност за съда

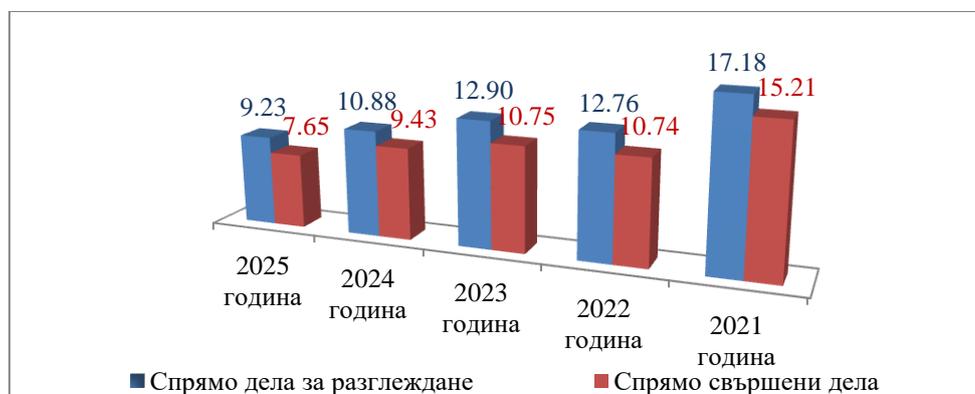
Натовареността на Административен съд – Перник по шат спрямо дела за разглеждане през 2025 година е 9.23, а спрямо свършени дела е 7.65. Толкова е и действителната натовареност. Натовареността на съдиите от

Административен съд – Перник е изчислена при реално отработени месеци от правораздавалите през 2025 г. седем съдии.

	Натовареност по щат		Действителна натовареност	
	Спрямо дела за разглеждане	Спрямо свършени дела	Спрямо дела за разглеждане	Спрямо свършени дела
2025 година	9.23	7.65	9.23	7.65
2024 година	10.75	9.32	10.88	9.43
2023 година	11.06	9.21	12.90	10.75
2022 година	12.06	10.14	12.76	10.74
2021 година	16.32	14.45	17.18	15.21

Сравнителна таблица: Натовареност на съдиите за 2021-2025 година

През 2018-2019 година Административен съд – Перник бе сред високо натоварените административни съдилища с 23.50 дела на съдия на месец, дължащо се както на големия брой дела за разглеждане (близо 1000), така и на малкия съдийски състав от едва четирима магистрати при щат от петима съдии. Увеличението на съдийския щат през 2022 г. дава резултат и регулира високата действителна натовареност в границите около средните за административните съдилища в страната. Тенденцията за намаляване натовареността през 2025 г. се дължи основно на ниския брой постъпления.



Графика „Действителна натовареност за периода 2021-2025 година“

4.1. Натовареност по съдебни състави

Съдия Ивайло Иванов

През отчетната 2025 година съдия Ивайло Иванов е разгледал общо 124 броя дела (113 броя новообразувани и 11 броя останали от предходен период), от които 86 броя първоинстанционни административни дела и 38 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Ивайло Иванов за 2025 година са 106 броя (или 85 % от разгледаните дела), от които със съдебен акт по същество

са приключили 80 броя (от тях 51 броя първоинстанционни административни дела и 29 броя касационни). Прекратените дела от съдия Ивайло Иванов са 26 броя, от които 19 броя административни и 7 броя касационни. 97 броя от свършените дела (или 92 %) са приключили в тримесечен срок. Останали несвършени в края на 2025 г. са 16 административни и две касационни дела.

От свършените административни дела 38 броя подлежат на инстанционен контрол. През 2025 г. изпратени към касационната инстанция са 20 броя или 53 % от подлежащите на обжалване съдебни актове.

Върнати от инстанционен контрол са общо 20 дела, по 16 от които съдебните актове са оставени в сила (80 %).

По видове съдебни актове статистиката е следната: от обжалваните и върнати от инстанционен контрол 16 броя решения, 13 броя са оставени в сила и 3 броя са изцяло отменени с постановен акт по същество. От върнатите от касационна инстанция четири определения, три са потвърдени и едно е изцяло отменено и делото е върнато за продължаване на съдопроизводствените действия.

Съдия Слава Георгиева

През 2025 година съдия Слава Георгиева е разгледала общо 101 броя дела (89 броя новообразувани и 12 броя останали от предходен период). От тях 67 броя са първоинстанционни административни дела и 34 броя съответно касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Слава Георгиева за 2025 година са 80 броя, което е 79 % от разгледаните дела.

От тях със съдебен акт по същество са приключили 56 броя (от тях 34 броя първоинстанционни административни дела и 22 броя касационни). Прекратените дела от съдия Слава Георгиева са 24 броя, от които 18 броя административни и 6 броя касационни. 67 броя от свършените дела (почти 84 %) са приключили в тримесечен срок.

От свършените административни дела 24 броя подлежат на инстанционен контрол. През 2025 г. изпратени към касационната инстанция са 12 броя или половината от подлежащите на обжалване съдебни актове.

Върнати от инстанционен контрол са общо 12 дела, по 9 от които съдебните актове са оставени в сила (75 %).

По видове съдебни актове статистиката е следната: от обжалваните и върнати от инстанционен контрол 7 броя решения, шест са оставени в сила и едно решение е изцяло отменено с постановен акт по същество. От върнатите от касационна инстанция пет определения, три са потвърдени и две са изцяло отменени и делата са върнати за продължаване на съдопроизводствените действия.

Съдия Антония Алексова

През 2025 година съдия Антония Алексова е разгледала общо 112 броя дела (87 броя новообразувани и 25 броя останали от предходен период), от които 80 броя първоинстанционни административни дела и 32 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Антония Алексова за 2025 година са 87 броя, което представлява около 78 % от делата за разглеждане. От тях със съдебен акт по същество са приключили 61 броя (от които 34 броя първоинстанционни административни дела и 27 броя касационни). Прекратените дела от съдия Антония Алексова са 26 броя, от които 23 броя административни и 3 броя касационни. 66 броя от свършените дела (близо 76 %) са приключили в тримесечен срок.

От свършените административни дела 32 броя подлежат на инстанционен контрол. През 2025 г. изпратени към касационната инстанция са 17 броя или 53 % от подлежащите на обжалване съдебни актове.

Върнати от инстанционен контрол са общо 18 дела, по 10 от които съдебните актове са оставени в сила (56 %).

По видове съдебни актове статистиката е следната: от обжалваните и върнати от инстанционен контрол 11 броя решения, 5 броя са оставени в сила; едно решение е изцяло отменено с постановен акт по същество; три акта са изцяло отменени и делата са върнати за ново разглеждане от друг съдебен състав, едно решение е отчасти отменено на основание чл. 209, т. 3 от АПК и е постановен акт по същество и един съдебен акт е изцяло отменен по обективни причини (промени в законодателството).

От върнатите от касационна инстанция седем определения, пет са потвърдени и две са изцяло отменени като делата са върнати за продължаване на съдопроизводствените действия.

Съдия Цветелина Гоцова

През 2025 година съдия Цветелина Гоцова е разгледала общо 102 броя дела (85 броя новообразувани и 17 броя останали от предходен период), от които 74 броя първоинстанционни административни дела и 28 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Цветелина Гоцова за 2025 година са 89 броя (87 % от разгледаните дела), от които със съдебен акт по същество са приключили 66 броя (40 броя първоинстанционни административни дела и 26 броя касационни). Прекратените дела от съдия Цветелина Гоцова са 23 броя, от които 22 броя административни и едно касационно дело. 77 броя от свършените дела (близо 87 %) са приключили в тримесечен срок.

От свършените административни дела 36 броя подлежат на инстанционен контрол. През 2025 г. изпратени към касационната инстанция са 21 броя или 58 % от подлежащите на обжалване съдебни актове.

Върнати от инстанционен контрол са общо 15 дела, по 11 от които съдебните актове са оставени в сила (73 %).

По видове съдебни актове статистиката е следната: от обжалваните и върнати от инстанционен контрол 8 броя решения, 5 броя са оставени в сила, две са изцяло отменени и едно решение е отчасти отменено на основание чл. 209, т. 3 от АПК и е постановен акт по същество. От върнатите от касационна инстанция седем определения, шест са потвърдени и едно е изцяло отменено като делото е върнато за продължаване на съдопроизводствените действия.

Съдия Кирил Чакъров

През 2025 година съдия Кирил Чакъров е разгледал общо 109 броя дела (94 броя новообразувани и 15 броя останали от предходен период), от които 78 броя първоинстанционни административни дела и 31 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Кирил Чакъров са 93 броя, т.е. около 85 % от разгледаните през 2025 година дела. От тях със съдебен акт по същество са приключили 75 броя (49 броя първоинстанционни административни дела и 26 броя касационни). Прекратените дела от съдия Кирил Чакъров са 18 броя, от които 17 броя административни и едно касационно дела. 75 броя от свършените дела (близо 81 %) са приключили в тримесечен срок.

От свършените административни дела 28 броя подлежат на инстанционен контрол. През 2025 г. изпратени към касационната инстанция са 14 броя или точно половината от подлежащите на обжалване съдебни актове.

Върнати от инстанционен контрол са общо 18 дела, по 14 от които съдебните актове са оставени в сила (78 %).

По видове съдебни актове статистиката е следната: от обжалваните и върнати от инстанционен контрол 15 броя решения, 11 броя са изцяло оставени в сила, един акт е изцяло отменен и делото е върнато за ново разглеждане от друг състав, две решения са отчасти отменени на основание чл. 209, т. 3 от АПК и е постановен акт по същество и един съдебен акт е изцяло отменен по обективни причини (промени в законодателството). И трите върнати от инстанционен контрол дела със съдебен акт определение са оставени в сила.

Съдия Мария Христова

През 2025 година съдия Мария Христова е разгледала общо 118 броя дела (95 броя новообразувани и 23 броя останали от предходен период), от които 86 броя първоинстанционни административни дела и 32 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Мария Христова за 2025 година са 98 броя или 83 % от делата за разглеждане. От тях със съдебен акт по същество са приключили 63 броя (40 броя първоинстанционни административни дела и 23 броя касационни). Прекратените дела от съдия Мария Христова са 35 броя, от които 29 броя административни и 6 броя касационни. 80 броя от свършените дела (82 %) са приключили в тримесечен срок.

От свършените административни дела 40 броя подлежат на инстанционен контрол. През 2025 г. изпратени към касационната инстанция са 19 броя или 48 % от подлежащите на обжалване съдебни актове.

Върнати от инстанционен контрол са общо 13 дела, по 10 от които съдебните актове са оставени в сила (77 %).

По видове съдебни актове статистиката е следната: от обжалваните и върнати от инстанционен контрол 12 броя решения, 10 броя са оставени в сила, един съдебен акт е изцяло отменен с постановен акт по същество и едно решение с комбинация от индекси, като в една част решението е оставено в сила, в една част е обезсилено и прекратено, и в друга част - отменено и е постановен съдебен акт. За 2025 година съдия Христова има върнато от касационна инстанция едно определение, което е изцяло отменено като делото е върнато за продължаване на съдопроизводствените действия

Съдия Силвия Димитрова

През 2025 година съдия Силвия Димитрова е разгледала 109 броя дела (92 броя новообразувани и 17 броя останали от предходен период), от които 76 броя първоинстанционни административни дела и 33 броя касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Силвия Димитрова за 2025 година са 90 броя, което представлява около 83 % от делата за разглеждане. От тях със съдебен акт по същество са приключили 69 броя (от които 46 броя първоинстанционни административни дела и 23 броя касационни). Прекратените дела от съдия Силвия Димитрова са 21 броя, от които 16 броя административни и 5 броя касационни. 70 броя от свършените дела (около 78 %) са приключили в тримесечен срок.

От свършените административни дела 33 броя подлежат на инстанционен контрол. През 2025 г. изпратени към касационната инстанция са 10 броя или 30 % от подлежащите на обжалване съдебни актове.

Върнати от инстанционен контрол са общо 10 дела, по 7 от които съдебните актове са оставени в сила (70 %).

По видове съдебни актове статистиката е следната: от обжалваните и върнати от инстанционен контрол 6 броя решения, четири са оставени в сила, едно е изцяло отменено с постановен акт по същество и едно решение е отчасти отменено на основание чл. 209, т. 3 от АПК и е постановен акт по същество. За 2025 година съдия Димитрова има върнати от касационна инстанция 4 броя определения по прекратени дела, три от които са изцяло оставени в сила и едно е отчасти отменено на основание чл. 209, т. 3 от АПК и е постановен акт по същество.

Резултатите от касационната проверка на съдебните актове, постановени от Административен съд – Перник, върнати през 2025 г. се отчитат като много добри (73 %).

Горният извод е вследствие от усилията на магистратите за срочното решаване на делата и за качеството на постановените решения.

За постигнатите резултати принос имат и двамата съдебни помощници, които подпомагат съдиите при издирване на актуална съдебна практика по отделните казуси и приложимите норми на европейското право. Отчетените много добри резултати за работата на Административен съд – Перник за 2025 г. се дължат в голяма степен и на добрата работа на съдебните служители, при които не са наблюдавани слабости в процеса на обработване на делата и съдебните книжа, и изготвяне на съдебните протоколи.

От изнесените по – горе данни по съдии за отчетната година прави впечатление, че въпреки случайното разпределение на делата, което осигурява на всеки съдия равномерност на постъпленията по закони, има известни диспропорции в броя разглеждани през 2025 година дела от едноличните състави. Това се дължи от една страна на несвършените дела в началото на отчетния период, както и на месечния график за дежурства на съдии. Дежурствата на съдии се прилагат при разглеждане на частни административни дела и при искане за спиране или незабавно изпълнение на заповеди, съгласно чл. 6.4. от Вътрешни правила за случайно разпределение на постъпили дела в Административен съд – Перник. Подобни дела се разпределят ръчно на дежурния съдия, което в зависимост от постъпленията води до разлики в броя дела за разглеждане на съдиите.

5. Дейност на Общото събрание на съдиите

През 2025 година са проведени три Общи събрания на съдиите от Административен съд – Перник: за обсъждане годишния доклад за дейността на съда през предходната година съгл. чл. 92, ал. 2, т. 5 от ЗСВ; както и за сформирание на Етична комисия в Административен съд – Перник съгл. чл. 2 от Правилата за организацията и дейността на комисиите по професионална етика в съдилищата, приети с решение на СК на ВСС по протокол № 28 от

13.12.2016 г., изменени с решение на СК по протокол № 37 от 14.11.2023 г. На третото Общо събрание бе обсъдено Писмо изх. № ВСС-6208/19.03.2025 г. относно въпроси, свързани с начина и способите за пряк избор на членове на ВСС от съдиите, прокурорите и следователите и е изразено мнение за предпочитания способ на гласуване. Също така е прието становище по смесено тълкувателно дело № 4 от 2023 г. по описа на ВАС на Общото събрание на съдиите от НК на ВКС и съдиите от Първа и Втора колегии на ВАС с предмет „Препятства ли разпоредбата на чл. 39, ал. 4 от ЗАНН издаване на електронен фиш в случаите, когато законът предвижда наказание до 50 лв.? В случай, че разпоредбата на чл. 39, ал. 4 от ЗАНН препятства издаване на електронен фиш в тези случаи, това ограничение приложимо ли е при издаване на електронен фиш по чл.189, ал. 4 от ЗДВП?“

През изминалата година са изготвени мнения и по други тълкувателни дела:

- по ТД № 3/2024 г. по описа на общото събрание на колегиите на ВАС с въпрос „Предпоставка за допустимост или за основателност на искането по чл. 250 от АПК е наличието на фактическо действие, което не се основава на административен акт или на закона?“

- по ТД № 5/2024 г. по описа на общото събрание на колегиите на ВАС с въпрос „Обект на облагане с данък недвижими имоти по чл. 10, ал. 1 от ЗМДТ ли са незастроени поземлени имоти, разположени в строителните граници на населените места и селищните образувания, които нямат конкретно предназначение, определено с подробен устройствен план по чл. 8, т. 1 от ЗУТ, както и промяна на предназначението на земята, когато това се изисква по реда на специален закон?“

Основен принос за изготвянето на изразените мнения има съдия Слава Георгиева.

Трябва да отбележим, че през отчетната година единадесет стажант-юристи са преминали през Административен съд – Перник за полагане на двуседмичен стаж, част от общия им стаж за придобиване на правоспособност. Само двама съдии, с оглед продължителния им стаж като административни съдии – Слава Георгиева и Ивайло Иванов, се назначават за наставници на бъдещите юристи и работят с тях. Тази дейност не е отчетена в натовареността на съдиите за 2025 година.

6. Административно – ръководна дейност

6.1. Кадрово обезпечение

Утвърдената щатна численост за съдии в Административен съд – Перник е седем съдийски щата. Шест от тях са заети, а на седмия съгласно Решение на Съдийската колегия по т. 1.1. от протокол № 45 от 22.12.2023 г. ще бъде възстановен на длъжност Игнат Георгиев, понастоящем инспектор в

ИВСС, считано от датата на встъпване в длъжност на новоизбрани членове към ИВСС. На свободната съдийска бройка, считано от 05.02.2024 г. със Заповед № РД-08-21 от 23.01.2024 г. на председателя на ВАС е командирована съдия Силвия Димитрова.

През 2025 г. бе проведено предварително атестиране на тримата съдии, встъпили през 2022 г. Съдия Цветелина Гоцова, съдия Мария Христова и съдия Кирил Чакъров получиха оценка „Много добра“, след което бяха повишени в ранг „съдия в АС“, считано от датата на вземане на решение на Съдийската колегия на ВСС.

Утвърдената щатна численост за съдебни служители е 18 щатни длъжности. Съдебната администрация е организирана в служби, звена и самостоятелни длъжности съгласно утвърдената със Заповед № 246/29.12.2021 година организационна структура, съответстваща на изискванията на Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата и Правилата за прилагането му. Създадена е оптимална организация за изпълнение на задълженията на администрацията.

Съдебната администрация се ръководи от съдебен администратор, който изпълнява и функциите на звено „Човешки ресурси“ и „Пресслужба и информация“. Общата администрация се състои от главен счетоводител, управител сгради, системен администратор и двама чистачи.

Специализираната администрация е организирана в две служби – служба „Съдебно деловодство“ с четирима служители, служба „Съдебни секретари“ с трима служители и самостоятелни длъжности „Съдебен архивар“, двама „Съдебни помощници“ и двама „Призовкари“.

Утвърдената организационна структура позволява съдебната администрация да работи ефективно съобразно функциите си и в рамките на своите компетенции. Със заповеди и вътрешни правила ясно се регламентират правата, задълженията и отговорностите на съдебните служители.

Съдебната администрация осъществява дейността си на принципа на взаимозаменяемост и съвместяване на задълженията при отсъствие на служител с оглед бързо и качествено обслужване на граждани и срочно изпълнение разпореденията на магистратите. Дейността на съда следва въведения още със създаването му екипен принцип на работа „магистрат – деловодител – секретар“.

6.2. Квалификация на магистрати и съдебни служители

Придобиването, поддържането и повишаването на квалификацията на съдиите и служителите в Административен съд – Перник е тяхно право и задължение, гарантирано от Закона за съдебната власт и Правилника за администрацията в съдилищата. През 2025 година една част от съдиите и служителите участваха в различни форми на обучение, осъществени от

Националният институт на правосъдието, Върховен административен съд и различни съсловни организации. Участие в изброените хронологично присъствени обучения взеха:

- „Внедряване на модул за съвместяване на ЕДИС с електронния портал за призоваване на ВСС и този на МЕУ относно страните по административните дела и внедряване на информационен модул даващ възможност за цифрово отдалечено подаване и получаване на електронни документи по съдебни дела от страните и техните процесуални представители“ по проект „Цифровизация на ключови съдопроизводствени процеси в системата на административното правораздаване“, ВАС, 19-20 март 2025 г., Веселина Петкова, Николина Нейчева – съдебни служители;

- „Въведение в законодателството на ЕС в областта на околната среда, оценка на въздействието върху околната среда и промишлени емисии“, НИП, 19-12 март 2025 г., съдия Цветелина Гоцова;

- Работна среща „Проблеми в работата с ЕДИС, уеднаквяване работата на служителите от специализираната администрация в административните съдилища“, САОСВ, 21-23 март 2025 г., Емилия Владимирова, Мая Найденова, Николина Нейчева, Петя Илчева – съдебни служители;

- „Първоначално обучение на завеждащ регистратура“, ДКСИ, 19-22 май 2025 г., Мая Найденова – съдебен служител;

- „Дигитализация на съдебната система – стъпка към общо европейско пространство в областта на правосъдието“, НИП, 12-13 юни 2025 г., съдия Цветелина Гоцова;

- „Искове производства, разглеждани по реда на АПК и ЗОДОВ“, 25-26 септември 2025 г., съдия Антония Алексова, съдия Мария Христова, съдия Цветелина Гоцова и Кристиана Методиева – съдебен служител;

- „Техники за справяне с професионалния стрес. Превенция на Бърнаут“, регионален семинар на ПОС и ПРС, 29 септември – 03 октомври 2025 г., съдия Антония Алексова;

- Работна среща на ръководни служители от административните съдилища с представители на Дирекция „Вътрешен одит“ на ВСС, 15-17 октомври 2025 г., Вероника Здравкова, Петя Илчева – съдебни служители;

- „Надграждане на практическите умения на административните съдии за работа с финансови и икономически данни и счетоводни документи“, НИП, 20-21 ноември 2025 г., съдия Слава Георгиева;

- „Кадастър и регулация – административноправни и вещноправни въпроси“, НИП, 4-5 декември 2025 г., съдия Цветелина Гоцова, съдия Кирил Чакъров.

Съдии и служители взеха участие в множество уебинари, насочени към практически въпроси относно въвеждането на информационни модули в ЕИСС.

6.3. Проверки на дейността, поощрения, дисциплинарна дейност

През 2025 година не са осъществявани проверки на дейността на Административен съд – Перник от Инспектората към ВСС, от Върховния административен съд и/или от ВСС. През отчетната година не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители.

През отчетния период, както и до момента, не са постъпвали жалби, сигнали и др. в кутията за подаване на сигнали за корупция, както и не са постъпвали сигнали за нарушения по Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения.

Качеството на работа и нивото на професионална компетентност на съдебната администрация може да се оцени по резултатите от проведени атестации. През месец ноември 2025 година се проведе годишно атестиране на служителите, които заслужено получиха високи оценки.

6.4. Финансово осигуряване

Бюджетът на Административен съд – Перник за 2025 г. е одобрен с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол № 12/15.05.2025 г. Същият е в размер на 2 135 926 лева и е разпределен по месеци, параграфи и подпараграфи в съответствие с Единната бюджетна класификация.

С решение по протокол № 18 от дистанционно заседание чрез видеоконферентна връзка на Пленума на Висшия съдебен съвет проведено на 26.06.2025 г., § 10-00 „Издържка“ на Административен съд гр. Перник е увеличен с 63 500 лв. за извършване на неотложен ремонт на покрива на надстройката на Съдебна палата Перник. Отпуснатите средства са за сметка на резерва за неотложни и непредвидени разходи по бюджета на съдебната власт за 2025 г.

Съгласно решение по протокол № 39/12.11.2025 г. на Комисия „Бюджет и финанси“ към Пленума на ВСС, във връзка с депозирано искане са осигурени средства § 52-00 „Придобиване на ДМА“ в размер на 8 940.00 лв. за закупуване на компютърна и периферна техника.

В края на 2025 година с решение по протокол № 32/11.12.2025 г. от заседанието на Пленума на ВСС, бюджета на Административен съд – Перник е увеличен “ с 5 400.00 лв. за извършване на услуга с предмет: „Изпълнение на консултантска услуга, включваща подготовка и подаване на проектно предложение за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ“ по Програма „Развитие на регионите“ 2021-2027 г., Приоритет 4 „Справедлив преход“ за сградата на Съдебна палата град Перник. С тази сума се обезпечи авансовото плащане по договор за консултантска услуга, който е със срок до 03.03.2026 г.

През отчетната година са отправяни искания за корекции на бюджетната сметка по § 02-00 „Други възнаграждения и плащания за персонала“ с цел обезпечаване и изплащане на възнаграждения на вещи лица, които не са самоосигуряващи се. Извършвани са вътрешно компенсирани промени между § 10-00 „Издръжка“ и § 02-00 „Други възнаграждения и плащания за персонала“ за изплащане на суми за СБКО на магистрати и съдебни служители и между § 01-00 „Заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови правоотношения“ и § 02-00 „Други възнаграждения и плащания за персонала“ за изплащане на обезщетение за временна неработоспособност от работодател.

В резултат на всички корекции през годината с Протокол №1/22.01.2026 г. на Пленума на ВСС утвърдената бюджетна сметка възлиза на 2 357 675 лв.

Направените разходи от Административен съд Перник за периода от 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г. са в размер на 2 304 392 лв., или 97,74 % от общо утвърдената бюджетна сметка към 31.12.2024 г. / 2 191 007 лв./

През 2025 г. приходите са в размер на 14 954 лв., включващи приходи от съдебни такси в размер на 14 541 лв. (приходите от съдебни такси намаляват спрямо нивата от 2024 и 2023 година, когато са постъпвали около 16 500 лв.); приходи от лихви в размер на 353 лв.; както и от конфискувани средства в размер на 60 лв.

Към 31.12.2025 г. Административен съд Перник има просрочени вземания в размер на 791.31 лева по издадени изпълнителни листове в полза на АС-Перник, възложени за събиране от НАП и няма просрочени задължения.

6.5. Материална обезпеченост

6.5.1. Сграден фонд

По отношение на сградния фонд усилията ни на добър стопанин са насочени към опазването и поддържането му в пълната функционалност. Административен съд – Перник ползва модерни, функционални и удобни помещения, напълно обезпечавачи нуждите му. На територията на съда функционират съвременни системи за контрол на достъпа и пожароизвестяване, видеонаблюдение и СОТ. Двете съдебни зали са оборудвани със системи за звукозапис на съдебните заседания, контролни монитори и монитори с информация за разглежданите в съдебните заседания дела.

През 2025 г. в Зала № 10 беше инсталирана система за съдебни видеоконферентни заседания по проект “Цифровизация на ключови съдопроизводствени процеси в системата на административното

правораздаване”, реализиран от Върховния административен съд във всичките 28 административни съдилища.

6.5.2. Материални активи и техническа обезпеченост

Административен съд – Перник винаги се е стремил използваната компютърна, периферна и комуникационна техника да се поддържа в много добро състояние и когато имаме възможност периодично да я обновяваме. През отчетната година подновихме техниката, като закупахме четири нови компютърни конфигурации с монитори, два принтера и други консумативи.

Проведената в началото на 2025 година инвентаризация на активите не установи липси или излишъци.

6.5.3. Програмна обезпеченост

За подпомагане работата на съдиите и съдебните служители през 2025 година в Административен съд – Перник са използвани следните програмни продукти: 1. Единна деловодно информационна система (ЕДИС); 2. Съдебна деловодно – информационна система САС „Съдебно деловодство“; 3. Система за документооборот Eventis R7 4. Правно – информационна система „Апис“, включваща модули с българското законодателство, европейското законодателство, финанси; 5. Централизирана счетоводна програма „Кonto“; 6. Програма „Поликонт“ за работни заплати и граждански договори, вкл. web-версия 7. Програмен продукт на Висшия съдебен съвет за централизирано автоматично електронно разпределение на дела разработен от „Смарт системс 2010“ ЕООД.

През 2025 г. съдебните дела се обработват и в ЕДИС и в САС „Съдебно деловодство, макар първата да е въведена като основа деловодна система на 25.09.2023 г. Паралелната работа се обуславя от необходимостта за коректно изготвяне на статистически отчети и поддържане на електронни деловодни книги и регистри, както и осъществяване на безналичното (картово) плащане на държавни такси, депозити за вещи лица, свидетели и на наложени със съдебни актове глоби, по транзитна сметка и набирателна сметка на Административен съд – Перник, за което се ползва основно САС „Съдебно деловодство“. Това обстоятелство увеличава двойно извършваните записи от съдебните служители, съответно времето за обработване на едно дело се увеличава. Макар и все още да срещаме някои неясноти относно функционирането на ЕДИС и коректното извеждане на статистически данни за съдебната дейност, водени от разбирането, че за да заработи оптимално една система трябва максимално да се проучи/разучи, което би станало, ако се фокусираме само над нея, взехме решение за преустановяване ползването на САС в работата на специализираната администрация, считано от 01.01.2026 г.

Считано от 23.05.2025 г. бе внедрен в продуктивна среда Информационен модул за съвместяване на ЕДИС с ЕПЕП за изпращане на електронни призовки и съобщения до страните по административните дела, както и за съвместяване на ЕДИС със ССЕВ. В края на година заработи и Информационния модул, даващ възможност за цифрово отдалечено подаване и получаване на електронни документи по съдебни дела от страните и техните процесуални представители през ЕПЕП. През м. ноември след извършване на необходимите настройки картовото плащане премина през ЕДИС. Към настоящия момент въпреки изградената функционалност за заплащане на държавни такси през Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП), същата е временно недостъпна, поради извършване на допълнителни технически подобрения.

7. Комуникационна политика

Контактите с медиите се осъществяват основно чрез прессъобщения или през съдебния администратор. Информацията на интернет страницата на съда, в частност секцията „Новини“ се поддържа актуална.

В изпълнение на сключеното споразумение между Висш съдебен съвет и Министерство на образованието и науката за провеждане на Образователна програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ за периода 2021-2026 година, през отчетната година Административен съд – Перник заедно с Районна и Окръжна прокуратури пое ролята на координатор и съвместно с останалите съдебни органи проведеме Образователната програма сред десетокласници от VI СУ „Св. Св. Кирил и Методий“ град Перник и СУРИЧЕ „Д-р Петър Берон“ град Перник. От страна на нашия съд лекции пред учениците изнесоха съдия Антония Алексова и съдия Кирил Чакъров. Образователната програма бе финализирана с викторина между отборите на двете училища, чрез която младите хора потвърдиха чрез демонстрираните пред всички познания, че действително са чули и усвоили информация, която ще им помогне да се реализират като пълноценни граждани в едно демократично общество.

Финалът на Образователната програма бе част от Инициативата Ден на отворените врати в Съдебна палата град Перник, проведен на 25.06.2024 г., когато бе представен симулативен процес, подготвен от ученици от СУРИЧЕ „Д-р Петър Берон“ град Перник. Вярваме, че подобни инициативи допринасят за повишаването на правната култура на обществото и познанията за ролята и функциите на отделните органи на съдебната власт, затова и активно се включваме в тях. Доказателство за това е не само броят на присъстващите ученици, които открито споделят ентузиазма си и желанието си да участват на предстоящи подобни събития, но и многото

гости, журналисти, както и ангажираните с подготовката магистрати и съдебни служители.

8. Стопанисване на Съдебна палата град Перник

С Решение по Протокол № 40 от заседанието на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 03.11.2016 година на Административния ръководител – председател на Административен съд – Перник е възложено стопанисването на предоставения за управление на Пленума на Висш съдебен съвет недвижим имот – Съдебна палата, находяща се в град Перник, ул. „Търговска“ № 37.

През 2025 г., най-накрая получихме финансиране и реализирахме текущ ремонт „Подмяна на покривна хидроизолация на сградата на Съдебна палата град Перник“. Същата бе сериозно компрометирана и при всеки сериозен дъжд имаше течове в помещенията ни, това вече е минало.

Административен съд – Перник бе допустим бенефициент по Приоритет 2 „Интегрирано териториално развитие на регионите“ на Програма „Развитие на регионите“ 2021 – 2027 на Министерство на регионалното развитие и заяви намерение да кандидатства за безвъзмездно финансиране с проект за основен ремонт и устойчиво обновяване на сградата на Съдебна палата град Перник, находяща се в гр. Перник, ул. „Търговска“ № 37 по мярка Енергийна ефективност и обновяване на жилищни и обществени сгради, дефинирана в програмата. Съответно с решение на Съдийската колегия на ВСС по протокол № 31, т. 72 от 23.07.2024 г. получихме съгласие да кандидатстваме по програмата с проектно предложение, включително и да сключим необходимите договори, свързани с процедурата по реализиране на предложението. Но при едно актуализиране на индикативната програма в началото на 2025 г. съдебните органи бяха изключени от кръга на допустимите бенефициенти по Приоритет 2 и реализацията на намерението се преустанови.

В края на 2025 г. обаче възникна нова възможност за обновяване сградата на Съдебна палата с откриване на Процедура за подбор на проектни предложения BG16FFPR003-4.007 „Пилотни инициативи за енергийни общности и подобряване на енергийна ефективност на обществени сгради по Приоритет 4 „Справедлив преход“ по Програма „Развитие на регионите“ 2021-2027 (ППР) на Министерство на регионалното развитие и благоустройството. Административен съд – Перник заяви ангажираност за участие в тази процедура, като в спешен порядък се сключи договор с консултант и в момента се изготвя проектното предложение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение, можем да заявим, че през 2025 година сме постигнали много добра организация по образуването, разглеждането и приключването на делата в разумни срокове, по постановяване и обявяване на съдебните актове в установените процесуални срокове, вкл. спазване на изискванията за незабавно произнасяне по определени дела. Статистическите данни сочат, че съдиите проявяват професионализъм и дисциплинираност, приключват делата своевременно и без неоснователни отлагания и забавяния, с което допринасяме за повишаване на общественото доверие към административното правосъдие и като цяло към съдебната система в Република България. Постигнатите резултати са много добри. Всички тези позитивни резултати се дължат и на усилията, уменията и ангажираността на съдебните служители, които допринасят за тях.

И през следващата година Административен съд - Перник ще продължава да се стреми към запазване на достигнатото високо ниво в стандартите бързина, качество и прозрачност на административното правосъдие.

ИВАЙЛО ИВАНОВ

Административен ръководител –

Председател на

Административен съд – Перник